

**АНО «Дирекция по развитию транспортной системы  
Санкт-Петербурга и Ленинградской области»**

**ПРОГРАММА**  
**развития транспортной системы**  
**Санкт-Петербурга и Ленинградской области**  
**на период до 2020 года**

**Том 5. Подпрограмма «Воздушный транспорт»**

**УТВЕРЖДЕНА**

**Координационным советом по развитию транспортной системы  
г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области 9 сентября 2014 года  
(пункт 1 раздела I протокола № 49)**

**Санкт-Петербург  
2014**

## Содержание

<b>Паспорт подпрограммы «Воздушный транспорт» (целевой вариант).....</b>	<b>3</b>
<b>1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма .....</b>	<b>5</b>
<b>2. Основные цели и задачи подпрограммы, сроки и этапы ее реализации, целевые индикаторы и показатели .....</b>	<b>12</b>
<b>3. Перечень мероприятий подпрограммы .....</b>	<b>13</b>
3.1. Мероприятия, включенные в консервативный вариант подпрограммы .....	14
3.2. Мероприятия, включенные в целевой вариант подпрограммы .....	16
<b>4. Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы .....</b>	<b>18</b>
<b>5. Ожидаемые результаты реализации целевого варианта подпрограммы .....</b>	<b>18</b>
<b>Приложения.....</b>	<b>19</b>
Приложение 1. Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы «Воздушный транспорт» .....	20
Приложение 2. Расходы на реализацию подпрограммы «Воздушный транспорт» .....	22

### Паспорт подпрограммы «Воздушный транспорт» (целевой вариант)

Полное наименование Подпрограммы	Подпрограмма «Воздушный транспорт»
Цели подпрограммы	Обеспечение доступности, надежности и безопасности авиаперевозок, повышение качества авиатранспортных услуг в соответствии со спросом потребителей, эффективное развитие авиатранспортной инфраструктуры на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.
Задачи подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– увеличение объемов авиаперевозок за счет развития авиатранспортной инфраструктуры;</li> <li>– обеспечение развития сети вертолетных площадок;</li> <li>– обеспечение безопасности воздушных перевозок;</li> <li>– обеспечение развития учебных заведений и центров подготовки персонала гражданской авиации.</li> </ul>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– увеличение объема авиаперевозок пассажиров и грузов;</li> <li>– развитие аэропортовой инфраструктуры на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области;</li> <li>– формирование на территории Санкт-Петербурга сети вертолетных посадочных площадок, расположенных на прилегающих к медицинским учреждениям территориях;</li> <li>– формирование сети аварийно-спасательных вертолетных посадочных площадок в Санкт-Петербурге.</li> </ul>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>Сроки реализации подпрограммы – 2015–2020 гг.</p> <p>Подпрограмма реализуется в два этапа:</p> <p>Этап 1 – 2015-2017 гг.</p> <p>Этап 2 – 2018-2020 гг.</p>
Объемы и источники финансирования мероприятий подпрограммы	<p>Общий объем финансирования целевого варианта подпрограммы за период 2015-2020 гг. составляет в ценах соответствующих лет 14 299,1 млн руб., в том числе за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– федерального бюджета – 3 417,0 млн руб. (23,9%);</li> <li>– бюджета Санкт-Петербурга – 26,1 млн руб. (0,2%);</li> <li>– внебюджетных источников финансирования – 10 856,0 млн руб. (75,9%).</li> </ul> <p>Дополнительная потребность в финансировании целевого варианта подпрограммы по сравнению с консервативным вариантом составляет в ценах соответствующих лет 10 936,0 млн руб., в том числе за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– федерального бюджета – 80,0 млн руб. (0,7%);</li> <li>– внебюджетных источников финансирования – 10 856,0 млн руб. (99,3%).</li> </ul>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>Целевые показатели подпрограммы представлены в Приложении 1.</p> <p>В результате реализации комплекса мероприятий, предусмотренных в подпрограмме по целевому варианту, к концу 2020 года прогнозируется:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– увеличение объемов пассажирских авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области с 12,9 млн пасс. в 2013 г. до 19 млн пасс. в 2020 г.;</li> <li>– увеличение объемов грузовых авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области с 28 тыс. тонн в 2013 г. до 60 тыс. тонн в</li> </ul>

	<p>2020 г.;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– строительство 4-х вертолетных посадочных площадок на территории Санкт-Петербурга в целях оказания скорой специализированной медицинской помощи;</li> <li>– строительство 4-х вертолетных аварийно-посадочных площадок на территории Санкт-Петербурга;</li> <li>– строительство грузового аэропорта «Усть-Луга».</li> </ul>
Мероприятия подпрограммы и их финансовое обеспечение на период до 2020 года	Мероприятия подпрограммы и их финансовое обеспечение представлены в Приложении 2.

## **1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма**

Развитие воздушного транспорта относится к числу важнейших задач Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Это связано с необходимостью обеспечения доступности города и области из других регионов Российской Федерации и зарубежных стран, обеспечения пассажирских перевозок, доставки грузов, привлечения инвестиций и новых предприятий, развития туризма.

Существующее состояние аэропортов, маршрутная сеть и частота полетов влияют на транспортную подвижность населения, экономическую активность местных предприятий и инвестиционную привлекательность Санкт-Петербурга и Ленинградской области, так как их транспортная доступность является одним из основных факторов при выборе места расположения ведущих международных компаний. В современных условиях именно транспортная доступность, наличие быстрых и надежных связей с крупными городами мира во многом определяют качество и интенсивность обмена товарами, технологиями и информацией, и, следовательно, перспективы регионов в международном и российском разделении труда.

Многие отрасли экономики Санкт-Петербурга и Ленинградской области зависят от авиатранспорта в силу специфики своей деятельности. В первую очередь, к ним относятся предприятия, занимающиеся высокотехнологичными и инновационными видами деятельности, банковскими и бизнес-услугами, машино- и приборостроением, автомобилестроением, издательским делом, компьютерными технологиями, научными разработками и др.

Воздушное сообщение принципиально важно для развития туристического бизнеса. Ежегодно Санкт-Петербург и Ленинградскую область посещают около 6 млн туристов, наш регион относится к числу наиболее привлекательных в России туристических направлений. В перспективе прогнозируется увеличение количества туристов до 10-12 млн человек в год.

Для посещения Санкт-Петербурга и Ленинградской области большинство иностранных граждан выбирают воздушный транспорт. Жители города и области также для поездок в зарубежные страны используют преимущественно воздушный транспорт.

В связи с большими расстояниями поездок по территории страны и в зарубежные страны спрос на перевозки воздушным транспортом постоянно увеличивается.

Развитие аэропортовой инфраструктуры сопровождается формированием кластера отраслей, связанных с развитием аэропортовой деятельности. В данный кластер входят предприятия, связанные с обслуживанием самолетов и наземной инфраструктуры, обеспечением потребностей пассажиров, перевозкой и обработкой грузов, доставкой почты и т.д.

Аэропорты важны регионам для создания рабочих мест. Согласно проведенным исследованиям на каждый миллион пассажиров, обслуживаемых аэропортом, создается в среднем около 800-1000 рабочих мест. Косвенное влияние заключается в создании рабочих мест в смежных отраслях и, соответственно, повышении покупательной способности этих групп населения. По статистике, на 1000 рабочих мест в аэропорту приходится приблизительно 2100 косвенных рабочих мест в смежных отраслях экономики страны.

Учитывая растущий спрос на воздушные перевозки и авиационные услуги, необходимо развитие аэропортовой инфраструктуры в регионе, которая бы обеспечивала удовлетворение потребностей населения и отраслей экономики Санкт-Петербурга и Ленинградской области в международных и межрегиональных перевозках, доступность перевозок для населения, оптимизацию использования аварийно – спасательной авиации и развитие АОН.

Основным аэропортом Санкт-Петербурга и Ленинградской области является **международный узловой аэропорт «Пулково»**. Общая площадь аэропортового комплекса составляет 1350 га, в «Пулково» имеется две взлетно-посадочных полосы, способных принимать практически любой тип воздушных судов.

В настоящее время аэропорт «Пулково» занимает третье место в России по пассажиропотоку (после московских аэропортов «Домодедово» и «Шереметьево»). На регулярной основе в «Пулково» выполняют полеты 73 авиакомпании по 164 направлениям: 34 зарубежные авиакомпании, 24 российские и 15 авиакомпаний стран СНГ.

За период 2009-2013 гг. объем пассажирских перевозок через аэропорт «Пулково» возрос в 1,9 раза. За последние пять лет именно на воздушном транспорте отмечаются самые высокие темпы роста объема перевозок по сравнению с другими видами транспорта.

Динамика пассажиропотока аэропорта «Пулково» за период 2009-2013 гг. представлена в табл. 1.1.

По итогам 2013 г. пассажиропоток аэропорта Пулково составил 12 854 тыс. чел.

Таблица 1.1.

**Динамика пассажиропотока аэропорта «Пулково» за период 2009-2013 гг.  
(тыс. чел.)**

<b>Вид перевозки</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2013 к 2009, %</b>
Количество пассажиров, всего	6 758,4	8 443,8	9 610,8	11 154,6	12 854,4	в 1,9 р.
в том числе:						
международные перевозки	3 484,9	4 387,1	5 128,4	6 154,8	7 024,2	в 2,0 р.
внутренние перевозки	3 273,5	4 056,7	4 482,4	4 999,8	5 830,2	в 1,8 р.

*Источник: данные аэропорта «Пулково»*

Пассажиропоток на международных линиях рос опережающими темпами по сравнению с внутренними воздушными линиями. Наиболее востребованными направлениями авиаперевозок в 2013 г. были следующие: Москва (2 965,3 тыс. чел.), Анталя (451,0 тыс. чел.), Франкфурт-на-Майне (307,1 тыс. чел.), Калининград (287,8 тыс. чел.), Хургада (287,4 тыс. чел.).

Динамика взлетно-посадочных операций, количества авиакомпаний, обслуживающих регулярные рейсы, и направлений регулярных полетов аэропорта «Пулково» за период 2009-2013 гг. представлена в табл. 1.2.

Таблица 1.2.

**Динамика взлетно-посадочных операций, количества авиакомпаний, обслуживающих регулярные рейсы, и направлений регулярных полетов аэропорта «Пулково» за период 2009-2013 гг.**

<b>Вид перевозки</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2013 к 2009, %</b>
Количество взлетно-посадочных операций, ед.	87 594	101 498	115 961	125 715	137 480	в 1,6 р.
Количество авиакомпаний, обслуживающих регулярные рейсы, ед.	67	72	75	70	73	в 1,1 р.
Количество направлений регулярных полетов, ед.	133	145	148	157	164	в 1,2 р.

*Источник: данные аэропорта «Пулково»*

Лидером по перевозке пассажиров из аэропорта «Пулково» является базовая авиакомпания «Россия» (входит в группу «Аэрофлот»). Крупнейшими российскими перевозчиками из аэропорта «Пулково» также являются «Аэрофлот», «Трансаэро», «S7 Airlines» и «ЮТэйр». Среди иностранных компаний к лидерам относятся немецкая

Lufthansa, дубайская Emirates, узбекская Uzbekistan Airways, немецкая Air Berlin, швейцарская Swiss и голландская KLM.

**В настоящее время имеется ряд сдерживающих факторов, препятствующих росту авиаперевозок и развитию аэропорта «Пулково»:**

- отмечается недостаточная степень охвата регулярными авиасообщениями регионов Российской Федерации и крупнейших городов зарубежных стран;
- из-за высокой стоимости авиабилетов сдерживается рост спроса на авиауслуги;
- не в полном объеме создана инфраструктура, необходимая для формирования авиационного хаба на базе аэропорта «Пулково» и роста транзитного пассажиропотока;
- отсутствуют скоростные внеуличные связи на пассажирском транспорте общего пользования с аэропортом «Пулково»;
- недостаточно развита сфера грузовых авиаперевозок, доставки почты и грузовой логистики.

Необходимыми условиями для создания в Санкт-Петербурге крупнейшего в Северной Европе авиационного хаба на базе аэропорта «Пулково» являются: модернизация инфраструктуры аэропорта, расширение сети линий, развитие базовых авиакомпаний аэропорта, привлечение новых авиаперевозчиков, рост транзитного пассажиропотока, установление безвизового режима на срок до 72 часов для транзитных иностранных пассажиров и упрощение процедуры доступа иностранных авиаперевозчиков в аэропорт (введение режима «открытого неба»).

В 2009 году консорциум «Воздушные ворота Северной столицы», аэропорт «Пулково» и Правительство Санкт-Петербурга заключили концессионное соглашение о создании, реконструкции и эксплуатации объектов, входящих в состав имущества аэропорта до 2039 года. Проект модернизации аэропорта «Пулково» на сегодняшний день является уникальным примером государственно-частного партнерства, реализуемым без привлечения государственных инвестиций.

В 2010 году ООО «Воздушные ворота Северной столицы» приступило к осуществлению операционной деятельности в аэропорту. В управление консорциума были переданы два пассажирских терминала, аэродромный комплекс с двумя параллельными взлетно-посадочными полосами и другая сопутствующая инфраструктура.

Для увеличения пропускной способности аэропорта и эффективного обслуживания пассажиров была начата модернизация терминалов. В частности, внедрены услуги самостоятельной регистрации, введена программа обслуживания пассажиров с ограниченными возможностями, развивается система трансфертных перевозок.

Одновременно в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве компания «Воздушные ворота Северной столицы» приступила к реализации первого этапа программы развития и реконструкции аэропорта. Первый этап реализации проекта предусматривал строительство централизованного пассажирского терминала, посадочной галереи, многоуровневого паркинга, отеля и бизнес-центра. Общая сумма инвестиций в первую фазу проекта составила 1,2 млрд евро.

Здание нового централизованного пассажирского терминала открылось для пассажиров в декабре 2013 года. В новом терминале аэропорта «Пулково» установлено 88 стоек регистрации, 110 кабин паспортного контроля, 7 лент выдачи багажа. Здание терминала оборудовано телетрапами, 45 лифтами и 17 эскалаторами. Все помещения терминала полностью соответствуют требованиям безбарьерной среды и позволяют комфортно передвигаться людям с ограниченными возможностями. Более 13 500 кв. м площади нового терминала отведено для зоны розничной торговли и общественного питания.

На привокзальной площади нового терминала построен 4-х звездочный отель «Park Inn by Radisson» на 215 номеров, бизнес-центр, многоуровневый паркинг на 560 машино-мест и открытый парковочный комплекс более чем на 2300 мест.

В рамках первого этапа развития и реконструкции аэропорта «Пулково» на территории аэродрома реконструированы перроны и увеличена их площадь с 250 тыс. кв. м до 450 тыс. кв. м, построено здание службы электросветотехнического обеспечения полетов, база наземного обслуживания воздушных судов, здание оперативных служб, две аварийно-спасательные станции, энергоцентр и иные объекты аэродромной инфраструктуры.

Сейчас компания приступает к реконструкции пассажирского терминала «Пулково-1», которую планируется завершить к концу 2014 года. В результате пропускная способность нового объединенного пассажирского терминала после завершения реконструкции «Пулково-1» составит 17 млн человек в год. В рамках завершающего этапа развития аэропорта «Пулково» будет осуществлено строительство сателлита в центральной части перрона.

В 2013-2014 году в рамках Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 № 518, реализуются мероприятия по созданию и реконструкции объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково». Данные мероприятия осуществляются за счет средств инвестора, общий

объем финансирования составит 48 млрд руб., в том числе в 2013 году – 35 млрд руб., в 2014 году – 13 млрд руб.

Несмотря на удовлетворение потребностей экономики и населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области в международных и внутренних дальних и средних магистральных авиаперевозках, которые обеспечиваются аэропортом «Пулково», **в сегменте региональных и местных авиаперевозок спрос остается неудовлетворенным.**

Важной задачей является обеспечение комплексного развития всей инфраструктуры воздушного транспорта на территории Ленинградской области: аэродромной, наземной авиатранспортной инфраструктуры, системы топливообеспечения полетов гражданской авиации, инфраструктуры технического обслуживания и ремонта воздушных судов, аэронавигационного обслуживания и метеорологического обеспечения полетов воздушных судов. К числу приоритетных относится задача подготовки и повышения квалификации персонала для обеспечения нужд гражданской авиации.

Количество действующих аэропортов гражданской авиации в регионе с 90-х годов значительно сократилось, в основном, за счет аэропортов регионального значения и аэропортов местных воздушных линий. В 2006 году в Санкт-Петербурге был выведен из эксплуатации аэродром регионального значения «Ржевка». Аэродромы государственной авиации, располагающиеся в непосредственной близости к Санкт-Петербургу (Левашово, Громово, Пушкин, Горелово, Сиверский, Сиворицы, Горская) не в полной мере отвечают требованиям безопасности полетов из-за значительного износа взлетно-посадочных полос, устаревшего оборудования, амортизированных основных производственных фондов, нехватки квалифицированного персонала и финансовых ресурсов.

**Городская опорная сеть вертодромов и посадочных площадок** общего пользования на территории Санкт-Петербурга развита недостаточно. В настоящее время на территории Санкт-Петербурга зарегистрировано 18 вертолетных площадок. Вертолетами государственной авиации эксплуатируются две посадочные площадки, расположенные на территории медицинских учреждений СПб ГБУЗ «Детская городская больница №1» и ГБУЗ «Санкт-Петербургский научно–исследовательский институт им. И.И. Джанелидзе». Данные площадки оснащены светосигнальным оборудованием, системой пожаротушения и способны к приему/выпуску воздушных судов днем, ночью, в простых и сложных метеорологических условиях при установленном минимуме погоды для обеспечения экстренной доставки больных и пострадавших в учреждения здравоохранения.

Для оптимизации организации и управления воздушным движением, повышения качества предоставления аэронавигационных услуг, а также в целях повышения безопасности выполнения полетов в регионе создается Санкт-Петербургский укрупненный центр ЕС ОрВД.

Учитывая масштабность и специфику проекта, в целях поэтапного решения задачи создания Санкт-Петербургского укрупненного центра ЕС ОрВД, осуществляются мероприятия по реорганизации структуры воздушного пространства, развитию и модернизации системы сети коммуникаций, передачи данных и авиационной электросвязи. В 2010-2011 гг. проведены мероприятия по организации в Санкт-Петербургском РЦ ЕС ОрВД сектора для осуществления ОВД в зоне ответственности Петрозаводского РЦ ЕС ОрВД. В 2013 году завершены мероприятия по организации сектора «Великие Луки» в Санкт-Петербургском РЦ ЕС ОрВД для осуществления ОВД в районе ответственности Великолукского РЦ ЕС ОрВД. Также в 2013 году проведены мероприятия по реорганизации структуры воздушного пространства Архангельского центра ОВД в части оптимизации секторов Котласского РЦ ЕС ОрВД. В настоящее время реализуются мероприятия по Проекту обоснования ОВД Архангельским РЦ ЕС ОрВД в зоне ответственности ВРЦ ЕС ОрВД Лешуконское.

**Для развития системы воздушных сообщений в регионе необходимо обеспечить решение следующих задач:**

- расширение маршрутной сети международных и внутренних авиаперевозок как в сегменте дальних и средних магистральных авиаперевозок, так и в сегменте региональных и местных авиаперевозок, в том числе за счет новых маршрутов в города соседних регионов и ближнего зарубежья;
- развитие коммерческих, частных авиаперелетов, полетов малой авиации;
- сокращение времени реагирования на чрезвычайные ситуации при выполнении работ по устранению последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера, доставке больных и пострадавших в лечебные учреждения;
- модернизация существующих аэродромов, вертодромов и посадочных площадок;
- создание запасных аэродромов и размещение дополнительных посадочных площадок в соответствии с требованиями воздушного законодательства РФ с целью повышения уровня безопасности полетов;
- создание аэродрома для деловой (малой) и санитарно-спасательной авиации, авиации общего назначения (АОН) с возможностью базирования;

– создание вертолетных посадочных площадок в соответствии с требованиями воздушного законодательства и НПА с соответствующей сетью аварийных посадочных площадок;

– размещение и модернизация средств РТОП и АС, наблюдения, связи и метеорологического обеспечения, необходимых для развития региональных и межрегиональных авиаперевозок, реорганизация работы органов ОрВД аэродромов государственной авиации;

– организация системы мониторинга полетов воздушных судов на эшелонах ниже нижнего в воздушном пространстве над Санкт-Петербургом и Ленинградской областью;

– обновление парка воздушных судов;

– удовлетворение потребности в авиационном персонале и авиационно-учебных центрах.

Решение перечисленных задач будут стимулировать улучшение транспортной доступности Санкт-Петербурга и Ленинградской области, рост объемов перевозок на воздушном транспорте, повышение уровня безопасности полетов, увеличение мобильности населения и привлечение инвестиций в регион.

## **2. Основные цели и задачи подпрограммы, сроки и этапы ее реализации, целевые индикаторы и показатели**

Целью подпрограммы «Воздушный транспорт» является обеспечение доступности, надежности и безопасности авиаперевозок, повышение качества авиатранспортных услуг в соответствии со спросом потребителей, эффективное развитие авиатранспортной инфраструктуры на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

К основным задачам подпрограммы относятся следующие:

- увеличение объемов авиаперевозок за счет развития авиатранспортной инфраструктуры;

- обеспечение развития сети вертолетных площадок;

- обеспечение безопасности воздушных перевозок;

- обеспечение развития учебных заведений и центров подготовки персонала гражданской авиации.

Сроки реализации подпрограммы – 2015–2020 гг.

Подпрограмма реализуется в два этапа:

- этап 1 – 2015-2017 гг.

- этап 2 – 2018-2020 гг.

Предлагаемый комплекс мероприятий по развитию воздушного транспорта на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области направлен на достижение следующих показателей и индикаторов:

- увеличение объема авиаперевозок пассажиров и грузов;
- развитие аэропортовой инфраструктуры на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области;
- формирование на территории Санкт-Петербурга сети вертолетных посадочных площадок, расположенных на прилегающих к медицинским учреждениям территориях;
- формирование сети аварийно-спасательных вертолетных посадочных площадок в Санкт-Петербурге.

Прогнозные значения целевых индикаторов и показателей на период до 2020 года за счет реализации комплекса программных мероприятий представлены в Приложении 1.

### **3. Перечень мероприятий подпрограммы**

Мероприятия подпрограммы разработаны для двух вариантов:

- первый вариант – консервативный;
- второй вариант – целевой.

Консервативный вариант подпрограммы предусматривает реализацию мероприятий, включенных в утвержденные документы транспортного планирования федерального и регионального уровня:

- Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319;
- Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы (2010-2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.01 № 848 с изменениями и дополнениями от 15.05.2014 № 445;
- ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)»;
- Федеральный закон от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 11 марта 2010 г. № 138 «Об утверждении федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 518 «О Программе подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу»;
- Федеральная адресная инвестиционная программа на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;
- Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.05.2014 № 355;
- Транспортная стратегия Санкт-Петербурга до 2025 года, утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 945;
- Стратегия развития транспортно-логистического комплекса Санкт-Петербурга, утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 03.07.2001 № 741;
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 1603 (ред. от 04.04.2014) «О программе «Целевая программа «Развитие транспортного комплекса Санкт-Петербурга до 2015 года»;
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21.06.2009 № 832 «Об отраслевой схеме развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта на территории Санкт-Петербурга»;
- Государственная программа «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400, подпрограмма «Совершенствование транспортного обслуживания населения Ленинградской области на 2014-2016 годы»;
- Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на 2015-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 552.

Целевой вариант подпрограммы предусматривает помимо мероприятий, включенных в консервативный вариант, дополнительные мероприятия, необходимые для обеспечения доступности, надежности и безопасности авиаперевозок, повышения качества авиатранспортных услуг и эффективного развития авиатранспортной инфраструктуры на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

### **3.1. Мероприятия, включенные в консервативный вариант подпрограммы**

Консервативный вариант подпрограммы включает мероприятия, предусмотренные в составе утвержденных федеральных целевых программ Российской Федерации:

- ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)»:
  - строительство технологического здания и оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения Санкт-Петербургского укрупненного центра ЕС ОрВД;
- ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010- 2020 годы), подпрограмма «Гражданская авиация»:
  - обеспечение развития учебных заведений и центров подготовки персонала гражданской авиации, расположенных в Санкт-Петербурге – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» (поставка тренажеров, приобретение воздушных судов).

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21.06.2009 № 832 «Об отраслевой схеме развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта на территории Санкт-Петербурга» в целях обеспечения деятельности оперативных спасательных, медицинских и правоохранительных служб и в коммерческих целях планируется создание системы вертолетного сообщения.

В 2016 году планируется строительство двух новых посадочных площадок, расположенных на территории СПб ГУЗ «Городская больница Святой преподобномученицы Елизаветы» и СПб ГУЗ «Городская Александровская больница».

В утвержденной подпрограмме «Совершенствование транспортного обслуживания населения Ленинградской области на 2014-2016 годы», входящей в состав государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»<sup>1</sup>, не предусмотрены инвестиционные мероприятия по развитию инфраструктуры воздушного транспорта на территории Ленинградской области.

Все мероприятия, включенные в консервативный вариант подпрограммы, приведены в Приложении 2. По данным мероприятиям показаны запланированные по годам программного периода объемы и источники их финансирования по графе «учтено».

---

<sup>1</sup> утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400

В случае принятия консервативного варианта подпрограммы реализация перечисленных мероприятий не позволит обеспечить достижение поставленных целей и задач в сфере развития системы воздушных сообщений в регионе.

Для дальнейшего развития воздушного транспорта в Санкт-Петербурге и Ленинградской области необходима реализация дополнительных мероприятий, предусмотренных в целевом варианте подпрограммы.

### **3.2. Мероприятия, включенные в целевой вариант подпрограммы**

В целях достижения поставленных настоящей подпрограммой целей и задач разработан целевой вариант рекомендуемых инвестиционных мероприятий, которые не включены в настоящее время в утвержденные документы транспортного планирования.

В соответствии Отраслевой схемой развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта на территории Санкт-Петербурга в 2016-2019 гг. планируется строительство 4 аварийных посадочных площадок для вертолетов в пределах Санкт-Петербурга во исполнение требований ст. 72<sup>2</sup> Воздушного Кодекса РФ. Данные площадки предполагается разместить на всех основных маршрутах полетов воздушных судов в зоне ограничения полетов над Санкт-Петербургом. На территории Ленинградской области в среднесрочной перспективе планируется формирование сети аварийно-спасательных вертолетных площадок.

В Кингисеппском районе Ленинградской области планируется строительство нового **грузового аэропорта «Усть-Луга»**. Это будет первый в России международный грузовой аэропорт, расположенный в зоне обслуживаемых федеральной системой организации воздушного движения авиамаршрутов Санкт-Петербург - Центральная и Южная Европа, Санкт-Петербург - Северная Европа и Америка.

Потребность в строительстве грузового аэропорта «Усть-Луга» возникла в связи с активно развивающимся портово-промышленным кластером в зоне тяготения морского портового комплекса «Усть-Луга». Порт Усть-Луга развивается как универсальный порт, который оказывает услуги по перевалке и дополнительной обработке более 20 категорий

---

<sup>2</sup> Статья 72. Полет воздушного судна над населенными пунктами должен выполняться на высоте, позволяющей в случае неисправности воздушного судна произвести посадку за пределами населенных пунктов или на специально предусмотренных для этих целей взлетно-посадочных площадках в пределах населенных пунктов.

грузов. В 2013 г. грузооборот порта Усть-Луга достиг 62,7 млн тонн, увеличившись на 33,8% по сравнению с 2012 г. Это самые высокие темпы роста грузооборота среди морских портов Российской Федерации.

Генеральная схема развития морского торгового порта Усть-Луга предусматривает строительство 16 перегрузочных комплексов, перспективная пропускная способность порта достигнет 100 млн тонн различных грузов в год.

Рядом с портом Усть-Луга создается промышленно-логистическая зона общей площадью 432 га, на которой предполагается размещение индустриального бизнес-парка, складов временного хранения, логистических терминалов и производственных предприятий.

Аэропорт «Усть-Луга» будет обеспечивать потребности развивающегося портово-промышленного кластера в воздушных перевозках, оказывать услуги по доставке и обработке почтовых грузов, осуществлять обслуживание бизнес-авиации.

На территории зоны грузового аэропорта планируется разместить грузовой терминал и пассажирский терминал бизнес-авиации, логистический комплекс, вертодром, топливо-заправочный комплекс, зону разгрузки и обслуживания авиации, таможенный терминал, авиасервисные предприятия, комплекс временного хранения, таможенного оформления и таможенного контроля товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации через грузовой аэропорт.

В долгосрочной перспективе планируется, что грузовой аэропорт «Усть-Луга» будет обслуживать 2/3 авиационного грузопотока для Северо-Западного региона. По прогнозу к 2030 году поток прямых грузов, обрабатываемых аэропортом, достигнет 330 тыс. тонн.

Реализация данного проекта позволит Ленинградской области стать лидером в Российской Федерации по обеспечению грузовых авиаперевозок и развитию мультимодальной дистрибуции, обеспечивающей обработку грузов для северо-запада России, Белоруссии, стран Балтии и Северной Европы.

Строительство нового аэропорта будет способствовать росту инвестиционной привлекательности Ленинградской области, созданию новых предприятий и рабочих мест.

Проект строительства грузового аэропорта «Усть-Луга» планируется реализовать за счет средств инвесторов.

Все мероприятия, включенные в целевой вариант подпрограммы, приведены в Приложении 2. По данным мероприятиям показаны запланированные по годам программного периода объемы и источники их финансирования. В графе «дополнительная потребность» представлены дополнительные объемы финансирования, необходимые для реализации мероприятий в соответствии с целевым вариантом.

Реализация целевого варианта подпрограммы позволит достичь целевые индикаторы и показатели, приведенные в Приложении 1.

#### **4. Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы**

Для реализации целевого варианта подпрограммы «Воздушный транспорт» за период 2015-2020 гг. потребуется общий объем финансирования в размере 14 299,1 млн руб. в ценах соответствующих лет, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 3 417,0 млн руб. (23,9%);
- бюджета Санкт-Петербурга – 26,1 млн руб. (0,2%);
- внебюджетных источников финансирования – 10 856,0 млн руб. (75,9%).

Дополнительная потребность в финансировании целевого варианта подпрограммы по сравнению с консервативным вариантом составляет в ценах соответствующих лет 10 936,0 млн руб., в том числе за счет:

- федерального бюджета – 80,0 млн руб. (0,7%);
- внебюджетных источников финансирования – 10 856,0 млн руб. (99,3%).

#### **5. Ожидаемые результаты реализации целевого варианта подпрограммы**

В результате реализации комплекса мероприятий, предусмотренных в целевом варианте подпрограммы «Воздушный транспорт», к концу 2020 года прогнозируется:

- увеличение объемов пассажирских авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области с 12,9 млн пасс. в 2013 г. до 19 млн пасс. в 2020 г.;
- увеличение объемов грузовых авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области с 28 тыс. тонн в 2013 г. до 60 тыс. тонн в 2020 г.;
- строительство 4-х вертолетных посадочных площадок на территории Санкт-Петербурга в целях оказания скорой специализированной медицинской помощи;
- строительство 4-х вертолетных аварийно-посадочных площадок на территории Санкт-Петербурга;
- строительство грузового аэропорта «Усть-Луга».

## **Приложения**

**Приложение 1.**

**Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы «Воздушный транспорт» (консервативный вариант)**

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя			
			2013 г. (отчет)	2014 г. (план)	2017 г. (прогноз)	2020 г. (прогноз)
1.	Объем пассажирских авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области	млн пасс.	12,9	14,0	16,0	19,0
2.	Объем грузовых авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области	тыс. тонн	28,0	30,0	30,0	30,0
3.	Количество эксплуатируемых объектов инфраструктуры воздушного транспорта, расположенных на прилегающих к медицинским учреждениям территориях в Санкт-Петербурге	ед.	2	2	4	4
4.	Количество аварийных посадочных площадок для вертолетов в Санкт-Петербурге	ед.	-	-	-	-
5.	Строительство грузового аэропорта «Усть-Луга»	шт.	-	-	-	-

**Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы «Воздушный транспорт» (целевой вариант)**

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя			
			2013 г. (отчет)	2014 г. (план)	2017 г. (прогноз)	2020 г. (прогноз)
1.	Объем пассажирских авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области	млн пасс.	12,9	14,0	16,0	19,0
2.	Объем грузовых авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области	тыс. тонн	28,0	30,0	50,0	60,0

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя			
			2013 г. (отчет)	2014 г. (план)	2017 г. (прогноз)	2020 г. (прогноз)
3.	Количество эксплуатируемых объектов инфраструктуры воздушного транспорта, расположенных на прилегающих к медицинским учреждениям территориях в Санкт-Петербурге	ед.	2	2	4	4
4.	Количество аварийных посадочных площадок для вертолетов в Санкт-Петербурге	ед.	-	-	2	4
5.	Строительство грузового аэропорта «Усть-Луга»	шт.	-	-	1	-

Приложение 2.

Расходы на реализацию подпрограммы «Воздушный транспорт» \*

в ценах соответствующих лет

№ п/п	Задачи подпрограммы	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Расходы, млн рублей по годам						
				2015-2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего по подпрограмме «Воздушный транспорт»			Всего	14 299,1	2 840,7	2 402,7	2 668,6	4 146,0	1 467,0	774,0
			учтено	3 363,1	1 755,7	1 281,7	325,6	-	-	-
			дополнительная потребность	10 936,0	1 085,0	1 121,0	2 343,0	4 146,0	1 467,0	774,0
			Федеральный бюджет	3 417,0	1 755,7	1 275,6	345,6	20,0	20,0	-
			учтено	3 337,0	1 755,7	1 255,6	325,6	-	-	-
			дополнительная потребность	80,0	-	20,0	20,0	20,0	20,0	-
			Бюджет Санкт-Петербурга	26,1	-	26,1	-	-	-	-
			учтено	26,1	-	26,1	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Бюджет Ленинградской области	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Внебюджетные источники	10 856,0	1 085,0	1 101,0	2 323,0	4 126,0	1 447,0	774,0
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	10 856,0	1 085,0	1 101,0	2 323,0	4 126,0	1 447,0	774,0
1	Обеспечение безопасности воздушных перевозок	Строительство технологического здания и оснащение автоматизированной системой организации	Всего	1 035,0	399,4	310,0	325,6			
		учтено	1 035,0	399,4	310,0	325,6	-	-	-	
		дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-	
		Федеральный бюджет	1 035,0	399,4	310,0	325,6				

№ п/п	Задачи подпрограммы	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Расходы, млн рублей по годам						
				2015-2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
		воздушного движения Санкт-Петербургского укрупненного центра ЕС ОрВД, г.Санкт- Петербург (строительство)	учтено	1 035,0	399,4	310,0	325,6			
			дополнительная потребность	-						
			Бюджет Санкт-Петербурга							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			Бюджет Ленинградской области							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			Внебюджетные источники							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
2	Увеличение объемов авиаперевозок за счет развития авиатранспортной инфраструктуры	Строительство грузового аэропорта «Усть-Луга»	Всего	10 856,0	1 085,0	1 101,0	2 323,0	4 126,0	1 447,0	774,0
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	10 856,0	1 085,0	1 101,0	2 323,0	4 126,0	1 447,0	774,0
			Федеральный бюджет							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			Бюджет Санкт-Петербурга							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			Бюджет Ленинградской области							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			Внебюджетные источники	10 856,0	1 085,0	1 101,0	2 323,0	4 126,0	1 447,0	774,0

№ п/п	Задачи подпрограммы	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Расходы, млн рублей по годам						
				2015-2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
			учтено	-						
			дополнительная потребность	10 856,0	1 085,0	1 101,0	2 323,0	4 126,0	1 447,0	774,0
3	Обеспечение развития сети вертолетных площадок	Строительство посадочной площадки для вертолетов на территории, прилегающей к Больнице Святой Преподобной Мученицы Елизаветы, расположенной на севере города по адресу: г. Санкт- Петербург, ул. Вавиловых, д.14	Всего	12,9	-	12,9	-	-	-	-
			учтено	12,9	-	12,9	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Федеральный бюджет							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			Бюджет Санкт-Петербурга	12,9		12,9				
			учтено	12,9		12,9				
			дополнительная потребность	-						
			Бюджет Ленинградской области							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			Внебюджетные источники							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
4	Обеспечение развития сети вертолетных площадок	Строительство посадочной площадки для вертолетов на территории прилегающей к Александровской больнице, расположенной на востоке города по	Всего	13,2		13,2				
			учтено	13,2	-	13,2	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Федеральный бюджет							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			Бюджет Санкт-Петербурга	13,2		13,2				
			учтено	13,2		13,2				

№ п/п	Задачи подпрограммы	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Расходы, млн рублей по годам						
				2015-2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
		адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Солидарности, д.4	дополнительная потребность	-						
			Бюджет Ленинградской области							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			Внебюджетные источники							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
5	Обеспечение безопасности воздушных перевозок	Строительство 4 аварийных посадочных площадок для вертолетов в пределах Санкт-Петербурга (включая этап разработки проектной документации)	Всего	80,0	-	20,0	20,0	20,0	20,0	
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	80,0	-	20,0	20,0	20,0	20,0	-
			Федеральный бюджет	80,0	-	20,0	20,0	20,0	20,0	
			учтено	-	-					
			дополнительная потребность	80,0	-	20,0	20,0	20,0	20,0	
			Бюджет Санкт-Петербурга							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			Бюджет Ленинградской области							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			Внебюджетные источники							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
6	Обеспечение развития учебных	Поставка тренажеров для ФГБУ ВПО «СПб	Всего	1 172,0	773,0	399,0	-	-	-	-
			учтено	1 172,0	773,0	399,0	-	-	-	-

№ п/п	Задачи подпрограммы	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Расходы, млн рублей по годам						
				2015-2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	заведений и центров подготовки персонала гражданской авиации	ГУГА»	дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Федеральный бюджет	1 172,0	773,0	399,0				
			учтено	1 172,0	773,0	399,0				
			дополнительная потребность	-						
			Бюджет Санкт-Петербурга							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			Бюджет Ленинградской области							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			Внебюджетные источники							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						
			7	Обеспечение развития учебных заведений и центров подготовки персонала гражданской авиации	Приобретение воздушных судов для ФГБУ ВПО «СПб ГУГА»	Всего	1 130,0	583,3	546,6	-
учтено	1 130,0	583,3				546,6	-	-	-	-
дополнительная потребность	-	-				-	-	-	-	-
Федеральный бюджет	1 130,0	583,3				546,6				
учтено	1 130,0	583,3				546,6				
дополнительная потребность	-									
Бюджет Санкт-Петербурга										
учтено	-									
дополнительная потребность	-									
Бюджет Ленинградской области										
учтено	-									

№ п/п	Задачи подпрограммы	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Расходы, млн рублей по годам						
				2015-2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
			дополнительная потребность	-						
			Внебюджетные источники							
			учтено	-						
			дополнительная потребность	-						

**\* Примечание:**

- в графе «учтено» представлены объемы финансирования мероприятий в соответствии с консервативным вариантом
- в графе «дополнительная потребность» представлены дополнительные объемы финансирования, необходимые для реализации мероприятий в соответствии с целевым вариантом.